

关于兰西县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2021 年 3 月 10 日在兰西县第十七届人民代表大会第五次会议上
兰西县发展和改革局

各位代表：

受县政府委托，现将 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划（草案），提请县第十七届人民代表大会第五次会议审议。

一、2020 年经济和社会发展规划执行情况

年初以来，全县上下在县委、县政府正确领导下，在县人大监督指导下，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实县委十六届七次全会精神和政府工作报告部署要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，变压力为动力、化危机为转机，经济和社会发展各项工作稳步推进。2020 年末，全县地区生产总值实现 74.3 亿元，同比增长 1.4%；公共财政预算收入实现 4 亿元，同比增长 11.2%；固定资产投资完成 18.2 亿元，同比下降 22.3%；规模以上工业增加值增幅 3.9%；社会消费品零售总额实现 16.6 亿元，同比下降 2.8%；城镇居民人均可支配收入实现 18199 元，同比下降 0.6%（全省增长 0.5%）；

农村居民人均可支配收入实现 11466 元，同比增长 9.9%。

1. 脱贫攻坚取得全面胜利。坚持“集中全力、有序推进、以零保赢”的战略打法，坚持“四个不摘”，重点围绕“三落实”“三精准”“三保障”，脱贫攻坚成果持续巩固。全县 529 户 1264 名未脱贫人口已达到脱贫标准，完成退出程序，贫困人口人均纯收入达到 10999 元，同比增长 12.5%。以扶贫产业项目为牵动，突出薄弱环节和贫困户增收，整合涉农资金 9609.84 万元，用于农业生产发展、农村基础设施和其它三大类 30 个项目建设，全县累计建设产业 149 个，产业项目带动实现全覆盖，户均产业项目收益达到 4000 元以上。促进贫困人口就业增收。发放务工补贴和生活补助资金 85.76 万元。实现贫困劳动力务工就业 3253 人，其中省外 520 人，省内 476 人，县内 2257 人，较去年增加务工就业贫困人口 399 人。“两不愁三保障”弱项短板全面解决，“三有三通”指标全部达标，教育扶贫、医疗扶贫、金融扶贫等政策全面落实到位。

2. 现代农业发展提质增效。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食产量稳定增长。全县共落实粮食播种面积 241 万亩，粮食总产量实现 20.1 亿斤，在灾情疫情交织的情况下，保障了粮食生产实现“十七连丰”。以农民增收为目标，深入推进“百招十万”工程，新增农户 1186 户。农村改革全面深化。“清化收”稳步推进，清收总额 9422.6 万元，清理合同 13878 份，解决人地矛盾 3759 户。农业生产土地托管成果显著，全县规模经营 3000 亩以上的服务组织达到 42 个，托管面积达到 41.3 万亩，服务小农户 1.9 万户。中农办、农改办通过简报在全国进行了经验介绍；

人民日报、新华社、中央电视台、农民日报等媒体分别给予报道。农村宅基地改革稳步启动，产权制度改革持续深化。“垃圾、厕所、能源、菜园”四大革命成效显著，建成垃圾分拣站 107 个、农村室内厕所 300 座，高标准打造人居环境整治示范村 15 个；开展堆沤肥 2000 处，建成秸秆压块站 10 个，秸秆综合利用率达到 95% 以上；建成小菜园 4000 个、庭院大棚 292 栋，打造绿色健康菜园示范村 17 个。造地插柳再创新高，全县完成造地插柳 2.3 万亩、呼兰河两岸完成插柳 1.2 万亩。全力推进榆林镇智能温室、康荣镇果蔬温室等项目建设，全县半地下蔬菜储藏窖达到 106 个、5.3 万平方米，棚室总量达到 6000 栋，5300 亩，“百库、千窖、万棚和 40 万亩蔬菜种植基地”建设初见规模。种猪场移址新建、民猪种质资源保护场扩建项目已全部完工，康荣镇民猪保种场建设项目已完成选址，正在进行财政评审和招投标工作。

3. 产业项目实现重大突破。认真落实疫情防控责任，全面落实疫情防控物资，推动企业有序复工复产。全县规上工业企业全部复工复产，规上工业总产值实现 11.3 亿元，同比增长 1%；规上工业增加值增幅 3.9%；工业用电量为 8410 万千瓦时，同比增长 0.3%。按照“一区三园”产业发展布局，高标准编制完成《开发区产业发展规划及园区总体规划》，县城园区、榆林园区、燎原园区土地集约利用评价、环评、水资源论证正在有序推进。招商引资工作成效显著。截至目前，全县共签约超千万元产业项目 61 个，合同资金 69.6 亿元。其中，以中能建投 400 兆瓦风力发电、辰能风力发电、二十四源牧业标准化奶牛养殖为代表的超亿元产业项目 16 个。项目建设快速推进。全县 4 个省级百大项目开工率为

100%；完成投资 7.65 亿元，投资完成率 118%，排名全市第一；项目已全部入统，入统率为 100%。开复工产业项目 29 个，完成投资 9.3 亿元。积极开展银企对接活动，为企业和个体工商业户办理贷款 29.67 亿元；为 4 家符合条件的地方法人金融机构发放普惠小微企业信用贷款本金的 40%确定支持额度，提供信用贷款支持，共计 1185 万元。全面落实减税降费政策，累计降税 2890.62 万元，减免企业养老保险费 1980 万元，减免部分企业厂房租金 25.5 万元。

4. 城乡建设迈出崭新步伐。棚户区改造稳步推进。完成房屋征收 732 户，腾出净地 29 万平方米。实施房地产开发项目 7 个，开发面积 23.4 万平方米。交通路网更加完善。投资 6000 万元的东二道街北段、东环路北段、育才路、柴市街、上海路东段等城市道路项目，全部竣工通车；新建生态停车场 3 个，已投入使用。投资 1.15 亿元的呼兰河大桥项目、投资 8890 万元的撤并建制村道路、窄路面加宽、安保工程等道路项目启动实施。城市配套设施不断完善。燃气管道项目已完成，正在进行工程验收，即将投入使用，结束兰西没有燃气的历史。绿岛公园、颜家河公园、赵家沟森林公园建成投入使用，城区新增绿地面积 30 公顷，城市品质大幅提升。老水厂升级改造、水系连通及农村水系综合整治工程、颜家河治理工程启动实施，完成供热一、二级管网改造 24.6 公里。

5. 生态文明建设协调推进。实施打赢污染防治攻坚战，全力推进生态文明建设。高标准编制完成《兰西县农村污水治理规划》；12.6 平方公里建成区高污染燃料禁燃区、20 处农村集中式饮用水

源地保护区划定全面完成。燃煤锅炉治理成效显著，金桥热力完成了锅炉脱硫、脱硝改造，建成区 64 台 10 蒸吨以下燃煤小锅炉全部淘汰，60 台非电锅炉完成升级改造。生态环境保护项目快速推进，污水处理厂升级改造项目投入使用，开发区工业废水处理项目正在进行调试，8 个乡镇污水处理项目，已完成榆林镇、临江镇、红光镇建设任务。污水截流管线项目启动实施。辰能生物质发电项目并网发电，年消耗秸秆近 25 万吨；辰能 100 兆瓦风电平价上网项目，已完成核准，正在进行征地工作。

6. 民生福祉水平不断提升。民生社会事业项目快速推进。18 个老旧小区完成改造升级，175 个物业小区完成清理整治，小区面貌环境焕然一新。兰河中心校教学楼、医养结合服务中心、疾控中心、妇幼保健院、卫生监督所、12 个社会足球场已完工。滨河中学、产教融合实训基地、职业技术培训基地、人民医院扩建、疾控中心病毒检验检测实验室等项目开工建设。人民医院业务项目正在进行内部装修。人民医院配套基础设施、人民医院传染病区项目已完成招标，将即开工建设，与哈医大四院共建医联体稳步推进。落实援企稳岗各项政策举措，发挥“就业大集”平台作用，促进居民就业。城镇新增就业 2872 人，失业人员再就业 2395 人，就业困难人员再就业 541 人，公共职业介绍 2028 人，城镇登记失业率为 3.1%；全年实现农村劳动力转移 11 万人，收入 12 亿元。社会保障能力稳步提升。全县参加养老保险 22.27 万人，新增参保 4916 人，收缴保费 2.32 亿元。实施低保动态管理，全县城乡新增低保救助对象 2046 人，累计发放低保金 1.28 亿元。城市和农村低保标准分别提高到 604 元/月和 4395 元/年。

2020年，成绩来之不易，我们顶住了新冠肺炎疫情对经济社会发展的冲击，顶住了经济下行压力对经济社会发展的影响，经济社会发展持续向好。但也要清醒地看到存在的问题和不足。产业结构尚不合理，一产大而不强，二产小而薄弱，三产少而不优的问题比较突出；工业经济大项目支撑能力较弱，规上工业企业群体小、基础弱，抵御风险能力不强；现代服务经济短板尚未补齐；城镇化短板弱项尚未补齐；村级集体经济薄弱，收入来源少，增收乏力、负债大、村困无能的问题依然十分突出，乡村振兴任重道远；民生保障水平不高，民生工程建设还需继续强化；农民增收步伐缓慢，脱贫攻坚成果巩固任务艰巨。

二、2021年经济和社会发展指导思想和主要目标预期

2021年，是“十四五”开局起步之年，是实现第一个百年奋斗目标关键之年，更是振兴强县高质量发展攻坚之年，是向着2035年现代化新兰西的奋斗目标阔步迈进启程之年。全县经济社会发展指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，适应新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦省委“六个强省”战略和市委“都城地”建设思路，集中精力做好自己的事，紧扣“三城”发展定位，坚持党的全面领导，深入解放思想，建设现代化经济体系，持续改善民生，优化营商环境，推进县域治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，努力争创“县域经济发展先行区、现代农业发展

示范区、哈大绥产业创新核心区、产城融合发展标杆区”，全面开启兰西振兴强县新征程。到 2021 年末，地区生产总值实现 79.3 亿元，增长 6.7%；公共财政预算收入实现 4.1 亿元，增长 3%；固定资产投资完成 19.3 亿元，增长 6%；规模以上工业增加值增长 8%；社会消费品零售总额实现 17.7 亿元，增长 7%；城镇居民人均可支配收入实现 18745 元，增长 3%；农村居民人均可支配收入实现 12556 元，增长 9.5%。万元 GDP 能耗降低 3.0%。

三、2021 年经济和社会发展主要建设任务

1、聚焦现代农业建设加速推进乡村振兴。按照乡村振兴战略 20 字总要求，以强村富民为核心，不断推动“绿色物产之城”建设取得新成效。一是全力做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，健全脱贫长效机制，对脱贫村、脱贫人口开展监测，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续推进产业项目扶贫，整合涉农资金 5000 万元以上，壮大扶贫产业规模，让扶贫项目有力持续带动增收。继续落实就业、金融、消费等后续扶贫措施，促进脱贫群众稳定增收。二是**全力发展蔬菜产业。**持续推进“百库、千窖、万棚”建设，扎实推进“10 万亩马铃薯、10 万亩鲜食玉米、10 万亩油豆角、10 万亩露地蔬菜”基地建设，新建蔬菜智能温室 20 栋、大棚 300 栋、保鲜库 7 个 3 万平方米、半地下储藏窖 200 个，全县绿色标准化蔬菜种植基地面积达到 25 万亩。积极引进蔬菜生产加工企业，鼓励企业扩大生产规模，稳步提升加工能力，力争产值实现 15 亿元。三是**全力发展畜牧产业。**持续推进“十万头奶牛、百万头民猪、千万只大鹅、五千万只肉鸡”建设。启动实施二十四源农牧项目建

设，扩大奶牛养殖规模；完成兰西县种猪场搬迁；加快康荣种猪场、牧原生猪养殖及饲料加工项目建设。加大与禾丰牧业对接力度，加快推进民猪二级扩繁场和养殖场建设，引进鹅禽屠宰加工项目，全力提升畜牧产业附加值。**四是持续推进强村富民工程。**咬定全县插柳 20 万亩目标，继续推进“十子”废弃地插柳，全年完成造地插柳 6.5 万亩，呼兰河两岸 100 华里插柳任务。持续放大“百招十万”典型效应，持续办好《兰西人的致富经》节目，让全县群众都学好用好致富经验，全年力争新培育年收入 10 万元以上农户 1500 户。**五是持续深化农村改革。**深入推进农业生产方式改革，加快托管服务提标扩面。全年开展生产托管服务 120 万亩，其中全程托管 70 万亩，远大、临江、兰河整乡镇推进；打造千亩高标准托管地块 5 个。加快推进宅基地改革工作，深化国家宅基地制度改革试点，建立健全农村宅基地改革各项制度，探索宅基地“三权分置”，完成农村房地一体确权登记，建立宅基地管理数据库。**六是持续推进农村人居环境整治。**按照“25 个必须有”标准，以“四清一改一绿化”为主攻，持续开展人居环境整治，高标准打造绿化美化示范屯 70 个，省级示范村 2 个，绿化面积 1800 亩。大力推进防护林乔木造林，加强护路林、护屯林建设，全年完成造林 3000 亩。

2、聚焦产业项目建设加速工业经济发展。坚持“产业兴县、工业强县”不动摇，抓招商、抓基础、抓项目、抓争取，不断推动“工业之城”建设取得新成效。**一是聚焦主导产业抓招商。**以融入“哈大绥一体化”为契机，紧紧围绕“食药旅新”四大主导产业，开展以商招商、产业链招商，力争全年引进投资超千万元

产业项目 60 个以上，合同资金 70 亿元，其中超亿元项目 15 个。

二是聚焦筑巢引凤抓基础。统筹“三区一带”产业发展布局，完成土地收储 180 公顷。强化园区基础设施建设，重点做好县城开发区电网扩容升级、路网、给排水管网、工业燃气管网、绿化亮化等基础设施建设；启动工业污水处理厂运行，实现园区企业污水集中处理；完成燎原精细化工园区批复，做好榆林食品加工园区、燎原精细化工园区起步区土地征收，积极配建路水电等基础设施，增强园区承载能力。

三是聚焦实体经济抓项目。启动实施百大项目牵动战略，加快推进乐泰大健康产业园、哈三联合成药三期等项目建设，力争早投产、早达效；加快推进辰能风力发电、二十四源牧业奶牛养殖等项目手续办理，确保按时开工建设；全力跟踪对接哈北通用航空产业园、新材料轻量化产业园、环保设备制造产业园、生物制药等在谈项目，力争早签约、早落地、早开工。积极开展雨润、立信、北大荒人二次招商，力争盘活存量资产。强化临规企业培育，力争实施技术改造项目 3 个、新增高新技术企业 1 户、新培育规上企业 4 户。

四是聚焦政策机遇抓争取。紧盯国家和省“十四五”规划窗口期实施的一系列重大战略，准确把握国家及省政策动向和资金投向，谋划储备一批重大项目，建立对上争取项目储备库；加大谋划项目可研、土地、规划、环评等前期准备工作推进力度，全年力争争取到位各类资金 3 亿元以上。

3、聚焦城市开发建设加速补齐短板弱项。坚持“以水兴城、水到渠成”建设思路，以打造“一河居中、两岸繁荣”生态宜居城市建设为统领，持续提升城市吸引力。

一是推进重大项目建设。

加快推进水系连通和农村水系综合整治试点县项目建设，完成燎原水库、唐里泡蓄水、永城河、提水泵站等项目年度建设任务；扎实推进山水林田湖草综合治理项目，实施拉哈岗“三山”生态治理。二是完善城市基础设施建设。启动实施东环路南段、北环路东段道路改造工程，稳步推进停车场、公厕等公共配套设施建设；加快推进老水厂升级改造、二次供水泵站及管网改造项目；快速推进新老小区燃气入户工程，持续提高燃气入户率；启动城镇垃圾转运、建筑垃圾综合利用项目，全面提升城市垃圾处理水平。三是提升建设管理水平。坚持“建管并重”，聚焦“五城同创”，持续提升城市管理水平。抓好棚户区改造收尾工作，完成棚改征收300户。加快推进老旧小区改造，加大新老城区绿化美化力度，启动崇德公园建设，完善提升建成公园绿化标准，打造城市绿化景观节点，新增绿化面积50万平方米。推进智慧化电子网格小区建设。

4、聚焦现代服务业加速经济发展融合度。一是实施生态旅游提质工程。完善提升民俗景区，争取盘活南山景区，启动地热资源勘探开发利用项目，发展温泉产业；扎实推进河口健身步道项目，强化冬季冰雪旅游项目建设，争取启动河口北山生态公园、呼兰河国堤带状公园和呼兰河流域博物馆建设；持续提升文创产品一条街内涵，丰富文化元素产品，推进兰西挂钱、榆林镇筋饼等知名品牌商品化运作，推动更多文旅产品走向市场。二是壮大商贸物流产业。大力发展外向型经济，支持天纤纺、哈三联、乐泰、中舜、众合鑫成等企业拓展国际经贸合作空间，壮大外贸经济群体，全年力争外贸进出口总额实现4.2亿元。加快现代供应

链体系建设，完成龙嘉汽车用品及物流产业园建设，稳步打造哈北商贸物流集散中心。三是大力发展电商产业。深入落实黑龙江省直播电商发展三年行动计划，改造升级电子商务产业园，鼓励发展直播电商、社交电商等新经济、新业态、新模式，推进电子商务赋能产业。

5、聚焦保护绿水青山加速生态文明建设。牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，做好生态建设和污染防治“加减法”，坚决保护好绿水青山。一是全面提升秸秆综合利用率。落实秸秆全域全时段禁烧要求，坚持疏堵结合，严防严管严打击，确保县域“零火点”；以利用控禁烧，加大秸秆“肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化”利用力度，确保秸秆综合利用率达到90%以上。扎实推进农村燃煤锅炉及工业窑炉淘汰改造项目，力争1蒸吨以上农村燃煤锅炉、4蒸吨以上工业窑炉全部淘汰。二是持续加强水环境综合整治。巩固提升河湖长制工作成效，强化“四河一沟”治理，推进呼兰河马鞍山国控断面水质自动监测站运行，加快实施颜家河治理工程，争取启动西北涝区、河东涝区治理；聚焦水源地保护治理，启动应急水源建设工程，完成粪污综合利用项目建设，稳步实施生态清淤工程，构筑鹅卵石堤坝，种植水生植物，建设生态浮岛。扎实推进乡村污水治理，建成4个乡镇污水处理站，实施村屯生活污水处理试点项目，优化乡村生态环境。三是加强农业面源整治。聚焦土壤有机质提升，深入实施黑土地保护项目，推广绿色高质高效栽培技术模式，开展测土配方施肥145万亩，落实农业“三减”面积90万亩，实施秸秆免耕还田40万亩，建设高标准农田19.6万亩；争取启动水土保持治理工程。深

入推进农业面源污染综合整治，力争做到农膜、农药包装等废弃物 100%回收。持续抓好退化草原改良、畜禽粪污资源化利用、土壤环境质量监测，稳步提升生态环境水平。

6、聚焦改善民生加速提升群众幸福指数。坚持以人民为中心，尽量办好每一件“实事小事”，稳步提升人民群众生活品质。一是**全力做好常态化疫情防控。**坚持把人民群众身体健康和生命安全摆在首要位置，时刻绷紧“外防输入、内防扩散”之弦，压紧压实“四方”责任，严格落实“四早”要求，全力守护好全县人民。坚决贯彻中央、省市关于常态化疫情防控决策部署，克服麻痹思想，坚持人物共防，实施精准策略，全面加强公共卫生防控设施，健全完善突发疫情应急体系。持续加强国外及国内疫情中高风险地区来兰返兰人员排查管控，强化冷链物流、农贸市场、海鲜门店、大型商超等重点领域、重点场所、重点物品监测管控，抓好医疗救治和重点人群疫苗接种，全力降低疾病传播风险。二是**全力发展民生事业。**加快推进滨河中学、产教融合实训基地、职业技术培训基地、人民医院扩建等项目建设，确保项目按时完工。启动实施人民医院传染病区、人民医院基础设施配套、殡仪馆异址新建、公墓异址新建、振兴小学校、育苗幼儿园、农村饮水安全等项目建设。突出抓好稳就业，落实好就业创业政策，开展好就业创业服务，实施好就业创业技能培训，全面提高劳动者就业创业能力，确保全年城镇新增就业 3000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.3%以内。三是**健全社会保障体系。**大力实施全民参保计划，鼓励引导电商、灵活就业、新业态从业人员等群体参加社会保险，持续扩大社会保险覆盖面。加大医保基金监管力度，落实

“互联网+”医疗服务价格、医保支付政策，稳步推行药品集中带量采购，降低医疗成本，减轻民众就医负担。落实低保和救助政策，完善监测预警机制，确保困难群众基本生活有保障。加快养老服务体系建设，鼓励民间资本进入养老市场，探索实施区域化养老服务，持续提升养老服务能力。优化退役军人服务，切实维护军人军属合法权益。

各位代表，让我们在县委、县政府的正确领导下，在县人大监督指导下，立足新起点，勇担新使命，不忘初心、坚定信心、上下同心，全面开启振兴强县新征程，以高质量发展新业绩向建党 100 周年献礼！